



Samenvatting

Het college van B en W heeft besloten om ook voor de periode 2019-2022 als Regenboogstad samenwerkingsafspraken aan te gaan met het ministerie van OCW in het kader van LHBTI emancipatiebeleid. Hiervoor wordt naast de door het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap beschikbare gestelde subsidie van € 20.000,- per jaar vanuit de gemeente eenzelfde bedrag aan co-financiering beschikbaar gesteld.

Beslispunten

1. Voor de periode van 2019-2022 als Regenboogstad een samenwerking aan te gaan met het ministerie van OCW in het kader van de uitvoering van het LHBTI emancipatiebeleid.
2. De intentieverklaring waarin de afspraken met het ministerie van OCW zijn verwoord, ondertekenen.
3. De door het ministerie van OCW beschikbaar gestelde subsidie van € 20.000,- (totaal € 80.000,-) inzetten voor de realisatie van de samenwerkingsafspraken in het kader van het LHBTI emancipatiebeleid 2019-2022.
4. Een bedrag van € 10.000,- per jaar (totaal € 40.000,-) en eenzelfde bedrag aan personele inzet als co-financiering beschikbaar stellen voor de periode van 2019-2022 voor de uitvoering van de samenwerkingsafspraken in het kader van het regenboogbeleid.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 18 september 2018:

Portefeuillehouder gemachtigd tot afdoening.

Besluit portefeuillehouder d.d. 19 september 2018:

Nota is aangepast.



1. Aanleiding

De gemeente Maastricht is een van de 43 Regenboogsteden in Nederland die, sinds 2011, in samenwerking met het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap een LHBTI (Lesbiennes, Homoseksuelen, Biseksuelen, Transgender en Intersekse personen) emancipatie beleid hebben ontwikkeld en uitgevoerd

Bij schrijven van 12 juli 2018 nodigt het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap de gemeente uit ook voor de periode 2019-2022 deel te nemen aan een nieuwe meerjarige samenwerking met als doel de gezamenlijke aanpak waar mogelijk uit te breiden en te vervolmaken.

2. Context

In het kader van het emancipatiebeleid van het ministerie van OCW is sinds 2015 een samenwerkingsovereenkomst aangegaan om invulling te geven aan het lokale LHBTI beleid. Ook al tijdens de periode 2012-2014 werd er met het ministerie een samen gewerkt op het gebied van LHBTI emancipatie onder de noemer 'Koplopersgemeenten'.

Het Koploperproject had als focus:

- Het vergroten van de veiligheid en acceptatie van LHBTI inwoners binnen onderwijsinstellingen. Het gaat daar met name over informatieactiviteiten en het vergroten van bewustwording op onderwijsinstellingen (MO) en training van onderwijzend personeel in het omgaan met aan LHBTI gerelateerde situaties binnen de context van het onderwijs, maar ook het oppakken van signalen uit de thuissituatie.
- Het vergroten van de veiligheid, acceptatie en integratie van LHBTI inwoners in de sport. de inwoners. Het gaat daarbij met name over informatieactiviteiten, vergroten van bewustwording en training van personeel (trainers, coaches etc).

De activiteiten van het Koplopersproject werden uitgevoerd door vrijwilligers. Er was professionele ondersteuning in de coaching en training van vrijwilligers.

Vanaf 2015 neemt Maastricht als een van de 43 Regenboogsteden actief deel aan het LHBTI emancipatieproject onder de naam Regenboogsteden / regenboogstad Maastricht.

De ambities van de samenwerkingsovereenkomst Regenboogsteden zijn:

- De acceptatie van LHBTI neemt toe onder de gehele bevolking en met name onder jongeren, ouderen en in kringen waar dat nog een taboe is;
- De aanpak van vooroordelen, discriminatie, intimidatie en geweld tegen LHBTI personen werpt zijn vruchten af
- LHBTI personen weten zich gesteund en voelen zich veiliger en weerbaarder in het sociale domein.



Binnen de samenwerkingsafspraken stelde het ministerie OCW hiervoor jaarlijks een bedrag van € 20.000,- beschikbaar. De gemeenten dienden eenzelfde bedrag i.c. € 20.000,- aan co-financiering te leveren hetzij in middelen, hetzij in personele inzet.

Voor de periode 2019-2022 stelt het ministerie eenzelfde samenwerkingsverband voor. Door het aangaan van dat samenwerkingsverband, daartoe wordt de gemeente verzocht een intentieverklaring af te geven.

3. Gewenste situatie

De gemeente Maastricht voert al een aantal jaren een LHBTI emancipatiebeleid uit in samenwerking met het ministerie van OCW. Het belang van continuering van het LHBTI emancipatiebeleid Ondanks dat de algemene acceptatie van minderheden in Nederland is verbeterd, doen zich nog steeds situaties van agressie, bedreiging en intimidatie voor.

Uit landelijke cijfers komt naar voren dat de discriminatie en agressie tegen LHBTI niet verder daalt en dat onder sommige bevolkingsgroepen, de acceptatie nog taboe is. Internationale ontwikkelingen laten een groeiende intolerantie zien ten aanzien van minderheden in de samenleving waaronder LHBT-inwoners. Alhoewel deze ontwikkelingen zich buiten Nederland en buiten Maastricht afspelen hebben ze wel een invloed op onze manier van denken. Het kan ook in Nederland leiden tot een groeiende intolerantie.

Dat heeft consequenties voor het sociaal functioneren van LHBTI inwoners, hun mogelijkheden om te participeren en om op een normale manier invulling te geven aan hun leven.

Voor de periode 2019 – 2022 wil het ministerie van OCW de samenwerking met de Regenboogsteden continueren. De ambities van de samenwerking zijn identiek als in de voorgaande perioden:

- De acceptatie van LHBTI neemt toe onder de gehele bevolking en met name onder jongeren, ouderen en in kringen waar dat nog een taboe is;
- De aanpak van vooroordelen, discriminatie, intimidatie en geweld tegen LHBTI personen werpt zijn vruchten af
- LHBTI personen weten zich gesteund en voelen zich veiliger en weerbaarder in het sociale domein.

De door het ministerie benoemde bijdragen van de Regenboogsteden wijken af van de eerdere afspraken maar passen in de lijn waarbij het ministerie stuurt op een lokaal LHBTI emancipatiebeleid en de inbedding daarvan in het lokale reguliere beleid inclusief budget en personeel.

Binnen de samenwerking in het kader van de Regenboogsteden 2019-2022 wordt (buiten de gebruikelijke afspraken op gebied van monitoring en kennisdeling) van de gemeente de volgende bijdrage gevraagd:



- De Regenboogsteden vertalen hun ambities naar lokaal beleid voor de periode 2019 – 2022.
- De Regenboogsteden maken het regenboogbeleid effectiever door de samenwerking tussen betrokken partijen te versterken.
- Regenboogsteden richten zich op preventie en bestrijding van discriminatie van LHBTI personen.
- Het normaliseren van het Regenboogbeleid in die zin dat het de norm is om regenboogbeleid te voeren en ieder individu uit de LHBTI gemeenschap daadwerkelijk als gelijkwaardig wordt beschouwd.
- Het Regenboogbeleid beter waarborgen binnen bestaande kaders (diversiteit, emancipatie) en beter verbinden met overig relevant gemeentelijke beleid bv op het gebied van onderwijs, sport, veiligheid, preventieve jeugd- en gezondheidszorg en arbeidsmarkt.
- De Regenboogsteden geven het thema een vaste plaats in hun beleid. Ze stellen er ook budget en personeel voor beschikbaar.
- De Regenboogsteden informeren kleinere gemeenten in de regio over hun beleid en geven advies en informatie.

De afspraken wijken op een aantal punten af van de reeds eerder gemaakte afspraken. Met name op de onderwerpen dat het voeren van regenboogbeleid de norm moet zijn/worden en dat het regenboogbeleid geborgd moet worden binnen het reguliere beleid van de gemeente op een divers aantal beleidsvelden. Naar verwachting is dat een voorzet vanuit het ministerie gericht op een definitieve afbouw van het regenboogprogramma na 2022.

Op dit moment wordt binnen de regenboogafspraken ingezet op:

- Het vergroten van de veiligheid en acceptatie van LHBTI inwoners binnen onderwijsinstellingen.
- Het vergroten van de veiligheid, acceptatie en integratie van LHBTI inwoners in de sport..
- Vergroten van de sociale veiligheid en acceptatie van LHBTI in de zorg en m.n. de ouderenzorg (zorg- en verpleegtehuizen, ouderenverenigingen).
- Vergroten van de veiligheid en acceptatie van LHBTI onder culturele minderheden. Met name binnen de allochtone gemeenschappen is LHBTI een taboe. LHBTI inwoners afkomstig uit deze gemeenschappen kampen met grote problemen m.b.t. zelfacceptatie, relaties met de familie en hun gemeenschap, veiligheid etc.
- Het integreren van het regenboogbeleid in een breed diversiteitbeleid (vanaf 2018)
- Het ontwikkelen en versterken van provinciale samenwerking met de regenboogsteden Heerlen, Sittard-Geleen, Roermond, Venlo, Venray, Weert en de provincie Limburg samen met provinciale organisaties op het gebied van diversiteit (vanaf 2018)



De nieuwe afspraken voor de periode 2019-2022 vragen dus een extra inzet op:

- Verbreding van het regenboogbeleid naar andere beleidsonderdelen op het gebied van onderwijs, sport, veiligheid, preventieve jeugd- en gezondheidszorg en arbeidsmarkt,
- Een regionale samenwerking met de Heuvellandgemeenten.

De beleidsontwikkeling en -uitvoering vindt al jaren plaats samen met direct betrokkenen via het COC-Limburg. Binnen Maastricht is geen andere LHBTI organisatie actief. De samenwerking met het COC Limburg is goed. Deze vrijwilligersorganisatie is provinciaal georganiseerd en wordt door de provincie Limburg gesubsidieerd op basis van de Sociale Agenda Limburg 2025 en is een van de binnen het Kader Maatschappelijke Organisaties 2017-2022 erkende maatschappelijke organisaties .

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

Het ministerie van OCW stelt middelen beschikbaar tot een bedrag van € 20.000,- per jaar voor de periode van 2019 t/m 2022.

Van de gemeente wordt door het ministerie OCW tot eenzelfde bedrag aan co-financiering gevraagd in de vorm van middelen of personele inzet.

In de afgelopen jaren is steeds gekozen voor het beschikbaar stellen van een bedrag van € 10.000,- aan middelen en eenzelfde bedrag aan personele inzet (1/10 fte) binnen het beleidsbureau welzijn en zorg. Er is geen specifiek budget voor diversiteit of emancipatie zodat budget (net als in de voorgaande jaren) ten laste gebracht wordt van de reguliere middelen voor vrijwilligersactiviteiten.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing



10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

1. Voor de periode van 2019-2022 als Regenboogstad een samenwerking aan te gaan met het ministerie van OCW in het kader van de uitvoering van het LHBTI emancipatiebeleid.
2. De intentieverklaring waarin de afspraken met het ministerie van OCW zijn verwoord, ondertekenen.
3. De door het ministerie van OCW beschikbaar gestelde subsidie van € 20.000,- (totaal
4. € 80.000,-) inzetten voor de realisatie van de samenwerkingsafspraken in het kader van het LHBTI emancipatiebeleid 2019-2022.
5. Een bedrag van € 10.000,- per jaar voor de periode 2019 t/m 2022 (totaal € 40.000,- periode 2019-2022) aan subsidie en eenzelfde bedrag aan personele inzet (1/10 fte) als co-financiering beschikbaar stellen voor de uitvoering van de samenwerkingsafspraken in het kader van het regenboogbeleid.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Uitvoering van de samenwerkingsafspraken vindt plaats in samenwerking met de lokale vrijwilligersorganisatie COC Limburg en de provinciale Regenboogsteden. Evaluatie van beleid en uitvoering vindt plaats binnen de reguliere P&C cyclus alsmede binnen de afspraken met het ministerie van OCW.